****

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХАРЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАБИНСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

хутор Харьковский

**Об утверждении методики оценки эффективности**

**налоговых расходов** **Харьковского сельского поселения**

 **Лабинского района**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Харьковского сельского поселения Лабинского района от 07 апреля 2021 года № 12 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить методику оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района ([прилагается)](#sub_1000).

2. Ведущему специалисту администрации Харьковского сельского поселения Лабинского района Филипченко О.В. обнародовать настоящее постановление и обеспечить его размещение на официальном сайте администрации Харьковского сельского поселения Лабинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

Харьковского сельского поселения

Лабинского района Е.А. Дубровин

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

[постановлением](#sub_0) администрации

Харьковского сельского поселения

Лабинского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Методика**
**оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района**

Раздел I Общие положения

1.1. **Методика оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района (далее – Методика)** разработана в целях оценки эффективности налоговых расходов **Харьковского сельского поселения Лабинского района** в соответствии с порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района, утвержденного постановлением администрации Харьковского сельского поселения Лабинского района от 07 апреля 2021 года № 2 (далее - Порядок).

1.2. Настоящая Методика применяется для оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района в части целевых категорий – социальные и технические налоговые расходы, в отношении которых администрация муниципального образования Харьковского сельского поселения Лабинского района (далее – Администрация) определена куратором налоговых расходов в соответствии с перечнем налоговых расходов, утвержденным главой администрации Харьковского сельского поселения Лабинского района (далее - Перечень налоговых расходов).

1.3. В целях настоящей Методики:

под налоговыми льготами понимаются установленные нормативными правовыми актами Совета Харьковского сельского поселения Лабинского района в соответствии со статьей 56 «Установление и использование льгот по налогам и сборам» Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные нормативными правовыми актами Совета Харьковского сельского поселения Лабинского района в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района.

1.4. В целях оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района (далее - налоговые расходы) Администрация:

1) формирует паспорта налоговых расходов, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов (приложение № 1 к настоящей Методике). В паспорт налогового расхода включается информация, предусмотренная приложением № 1 к Порядку;

2) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов
и формулирует выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района, а также о результативности налоговых расходов по результатам оценки эффективности налоговых расходов;

3) формирует отчеты по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов.

Раздел II Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. В целях оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) указанные расходы (льготы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К социальным расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

К финансовым расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К стимулирующим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

2.2. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района;

2) соразмерные (низкие) издержки администрирования в размере не более 10 % от общего объема налоговых расходов;

3) востребованность расхода, освобождения или иной преференции;

4) отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

2.3. Оценка эффективности социальных и технических налоговых расходов (налоговых льгот) включает:

1) оценку целесообразности социальных и технических налоговых расходов;

2) оценку результативности социальных и технических налоговых расходов.

2.4. Критериями целесообразности социальных и технических налоговых расходов являются:

1) соответствие социальных и технических налоговых расходов целям социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района;

2) востребованность налогоплательщиками социальных и технических налоговых расходов.

2.5. Оценка соответствия социальных и технических налоговых расходов целям социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района заключается в определении прямой или косвенной взаимосвязи между социальными и техническими налоговыми расходами и целями социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района.

2.6. Под прямой взаимосвязью между социальными и техническими налоговыми расходами и целями социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района в целях настоящей Методики понимается оказание непосредственного влияния налоговых расходов на достижение целей социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района.

2.7. Оценка прямого влияния должна быть понятной и однозначно воспринимаемой.

2.8. Под косвенной взаимосвязью между социальными и техническими налоговыми расходами и целями социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района в целях настоящей Методики понимается способствование налоговых расходов возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района.

2.9. Оценка косвенного влияния должна сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговыми расходами и целями социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района.

2.10. Результаты оценки соответствия социальных и технических налоговых расходов целям социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района отражаются в пункте 1.1.1 «Отчета об оценке эффективности налогового расхода» (приложение № 2 к настоящей Методике).

Значение показателя соответствия социальных и технических налоговых расходов целям социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района устанавливается «Да», если установлена прямая или косвенная взаимосвязь между социальными и техническими налоговыми расходами и целями социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района, в обратном случае значение показателя устанавливается «Нет».

2.11. Оценка востребованности налогоплательщиками социальных и технических налоговых расходов характеризуется как соотношение численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, обусловливающих социальные и технические налоговые расходы, и общей численности плательщиков налогов за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 3 отчетных года по следующей формуле:

Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот, определяется на основании информации о значениях фискальных характеристик налоговых расходов, предоставленной ФНС России.

Под общим количеством плательщиков налогов понимается количество плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение льгот, обусловливающих социальные и технические налоговые расходы.

Численность плательщиков определяется на основании информации администрации Харьковского сельского поселения Лабинского района.

2.12. Единицей изменения значения показателя востребованности является процент (%).

Пороговое значение показателя востребованности, при котором льгота, обусловливающая социальные и технические налоговые расходы, считается востребованной, составляет больше либо равно 60 % (D≥ 60 %).

Результаты оценки востребованности налогоплательщиками социальных и технических налоговых расходов отражаются в пункте 1.1.2 «Отчета об оценке эффективности налогового расхода» (приложение № 2 к настоящей Методике).

2.13. Результативность социальных и технических налоговых расходов характеризуется объемом налоговых расходов.

2.14. Критерием результативности технических налоговых расходов является достижение цели по устранению встречных финансовых потоков средств бюджета Харьковского сельского поселения Лабинского района. Критерием результативности социальных налоговых расходов является достижение цели по снижению налогового бремени для незащищенных слоев населения.

2.15. Значение показателя результативности технических налоговых расходов, устанавливается «Да» в случае, если значение объема снижения расходов бюджета Харьковского сельского поселения Лабинского района на финансовое обеспечение плательщиков налогов, воспользовавшихся льготами, равно значению объема выпадающих доходов Харьковского сельского поселения Лабинского района в результате предоставления налоговых льгот, в обратном случае значение показателя устанавливается «Нет». Значение показателя результативности социальных расходов устанавливается «Да» в случае увеличения количества плательщиков, воспользовавшихся льготами, в обратном случае значение показателя устанавливается «Нет».

2.16. В целях оценки эффективности социальных и технических налоговых расходов Администрацией формулируются выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района, а также о результативности налоговых расходов по каждому из оцениваемых налоговых расходов, на основании которых производится обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2.17. По итогам обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Администрация формирует рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот (далее - рекомендации).

Раздел III Формирование отчетов по результатам проведения
оценки эффективности налоговых расходов

3.1. По результатам оценки налоговых расходов Администрацией формируются следующие документы:

1) отчет об оценке эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района;

2) заключение по результатам оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района (приложение № 3 к настоящей Методике).

3.2. Отчет об оценке эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района должен отражать результаты оценки эффективности налоговых расходов и выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей социально-экономического развития Харьковского сельского поселения Лабинского района, а также о результативности налоговых расходов, сформированные по результатам оценки эффективности налоговых расходов.

3.3. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Харьковского сельского поселения Лабинского района в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.4. Заключение по результатам оценки эффективности налоговых расходов Харьковского сельского поселения Лабинского района должно содержать рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот.

Главный специалист администрации

Харьковского сельского поселения

Лабинского района Е.М. Тритинко

|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ № 1к методике оценки эффективностиналоговых расходовХарьковского сельского поселенияЛабинского района |

Паспорт
налогового расхода

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование налогового расхода )

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование характеристики налогового расхода | Значение характеристики налогового расхода |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода поселения (далее - налоговый расход) |
| 1 | Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход |  |
| 2 | Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) |  |
| 3 | Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход |  |
| 4 | Категории получателей налогового расхода<1> |  |
| 5 | Условия предоставления налогового расхода |  |
| 6 | Целевая категория налогового расходы<2> |  |
| 7 | Дата начала действия налогового расхода  |  |
| 8 | Дата прекращения действия налогового расхода  |  |
|  II.  Целевые характеристики налогового расхода  |
| 9 | Цели предоставления налогового расхода |  |
| 10 | Целевая категория налогового расхода  |  |
|  III. Фискальные характеристики налогового расхода  |
| 11 | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. руб.) |  |
| 12 | Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.) |  |
| 13 | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) |  |
| 14 | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) |  |
| 15 | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов в бюджет поселения (тыс. руб.)<3> |  |

1. В качестве категории получателей налогового расхода, для которых предусмотрены льготы, может указываться один из вариантов: юридические лица, юридические лица/индивидуальные предприниматели, физические лица.

2. Детализация по целевым категориям налогового расхода должна соответствовать категориям плательщиков налогов, которым предусматриваются льготы (сельскохозяйственные товаропроизводители, резиденты технопарков, органы местного самоуправления, пенсионеры, ветераны Великой Отечественной войны и так далее).

3. Информация в строке 15 указывается только для стимулирующих налоговых расходов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (расшифровка подписи)

Главный специалист администрации

Харьковского сельского поселения

Лабинского района Е.М. Тритинко

|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ № 2к методике оценки эффективностиналоговых расходовХарьковского сельского поселения Лабинского района |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_наименование куратора налогового расхода

Отчет

об оценке эффективности налогового расхода

(наименование налогового расхода)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя оценки эффективности налогового расхода | Значение показателя | Результат оценки эффективности |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Результаты оценки эффективности налогового расхода |
| 1.1 | Целесообразность налогового расхода |
| 1.1.1 | Показатель соответствия налогового расхода целям социально-экономического развития |  |  |
| 1.1.2 | Показатель востребованности налогового расхода |  |  |
| 1.2 | Результативность налогового расхода |
| 1.2.1 | Наименование критерия результативности налогового расхода |  |  |
| 1.2.2 | Наименование критерия результативности налогового расхода |  |  |
| 2. Выводы о результатах оценки эффективности налогового расхода |
| 2.1 | Вывод о достижении критериев целесообразности налогового расхода |  |
| 2.2 | Вывод о достижении критериев результативности налогового расхода |  |
| 2.3 | Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (расшифровка подписи)

Главный специалист администрации

Харьковского сельского поселения

Лабинского района Е.М. Тритинко

|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ № 3к методике оценки эффективностиналоговых расходовХарьковского сельского поселения Лабинского района |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_наименование куратора налогового расхода

Заключение

по результатам оценки эффективности налогового расхода

(наименование налогового расхода)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименования налогов, по которым предусматриваютсяналоговые льготы | Целевая категорияналоговыхрасходов | Куратор налоговогорасхода | Результаты оценки эффективностиналогового расхода | Предложения онеобходимости сохранения(уточнения, отмены)предоставленныхналоговых льгот |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (расшифровка подписи)

Главный специалист администрации

Харьковского сельского поселения

Лабинского района Е.М. Тритинко